

Zarządzenie Nr 0050.7.2024
Wójta Gminy Opatów
z dnia 29 stycznia 2024r.

W sprawie procedury przeprowadzania kontroli palenisk w zakresie przestrzegania uchwały antysmogowej dla województwa śląskiego i zakazu spalania odpadów

Na podstawie art. 30 ust. 1 i art. 33 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024r., poz. 609 1465 ze zm. ze zm.) oraz art. 379 i art. 380 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tj. Dz.U. z 2024 r., poz. 54 ze zm.) w związku z uchwałą nr VI/21/12/2020 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 22 czerwca 2020 roku (Dz.Urz.Woj.Śl. z dnia 28 listopada 2023r.poz. 8625)

§ 1

Wprowadza się procedurę przeprowadzania kontroli palenisk w zakresie przestrzegania uchwały antysmogowej dla województwa śląskiego i zakazu spalania odpadów na terenie Gminy Opatów zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszego zarządzenia.

§ 2

Wykonanie zarządzenia powierza się upoważnionym pracownikom Urzędu Gminy Opatów, wyznaczonych przez Wójta Gminy Opatów.

§ 3

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem jego podpisania.

Wójt Gminy Opatów
Bogdan Sośniak

Procedura przeprowadzania kontroli palenisk w zakresie przestrzegania przepisów uchwały antysmogowej dla województwa śląskiego i zakazu spalania odpadów na terenie Gminy Opatów

§ 1

Podstawa prawna

- art. 379 i art. 380 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 54 ze zm.)
- uchwała Sejmiku Województwa Śląskiego Nr VI/62/8/2023 z dnia 20 listopada 2023 r. w sprawie przyjęcia aktualizacji „Programu ochrony powietrza dla województwa śląskiego” przyjętego uchwałą Nr VI/21/12/2020 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 22 czerwca 2020 roku (Dz. Urz. Woj. Śląsk z 2023 r. poz. 8625),
- uchwała Sejmiku Województwa Śląskiego Nr V/36/1/2017 z dnia 7 kwietnia 2017 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa śląskiego ograniczeń w zakresie eksploatacji instalacji w których następuje spalanie paliw, zwana uchwałą antysmogową (Dz. Urz. Woj. Śląsk. z 2017 r. poz. 2624)
- art. 9u ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 z późn. zm.)

§ 2

Organ uprawniony do przeprowadzenia kontroli

Organem uprawnionym do przeprowadzenia kontroli na terenie nieruchomości zlokalizowanych w zasięgu administracyjnym Gminy Opatów jest Wójt Gminy Opatów reprezentowany przez upoważnionych pracowników Urzędu Gminy Opatów

§ 3

Przesłanki do wszczęcia kontroli

Bezpośrednimi przesłankami do przeprowadzenia kontroli w zakresie przestrzegania uchwały antysmogowej i zakazu spalania odpadów są m.in.:

1. Zgłoszenia dokonywane przez mieszkańców gminy przekazywane bezpośrednio, drogą pisemną lub telefoniczną bądź za pośrednictwem poczty elektronicznej lub dedykowanej aplikacji ZONE – zgłoś „kopciucha”,
2. Własne obserwacje urzędników gminy.
3. Brak odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości potwierdzony dokumentami będącymi w posiadaniu Urzędu Gminy w ramach systemu gospodarki odpadami.
4. Uwzględnienie kontroli w harmonogramie kontroli planowych.
5. Ogłoszenie stopnia zagrożenia zanieczyszczeniem powietrza zgodnie z Planem działań krótkoterminowych, będącym częścią Programu ochrony powietrza dla województwa śląskiego.
6. Dane pozyskane z Centralnej Ewidencji Emisyjności Budynków (CEEB), w szczególności o braku złożenia deklaracji lub o zadeklarowaniu urządzenia grzewczego nie spełniającego wymogów określonych w uchwale antysmogowej.

§ 4

Podmioty upoważnione do przeprowadzenia kontroli

1. Wójt Gminy Opatów jako Organ kontrolujący upoważnia do przeprowadzenia kontroli wyznaczonych pracowników Urzędu Gminy Opatów, udzielając im imiennych upoważnień w tym zakresie.

Upoważnienie wynika z:

- art. 379 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska,
- uchwały nr VI/62/8/2023 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 20 listopada 2023 r. w sprawie przyjęcia aktualizacji „Programu ochrony powietrza dla województwa śląskiego” przyjętego uchwałą Nr VI/21/12/2020 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 22 czerwca 2020 roku w, związku z uchwałą nr V/36/1/2017 z dnia 7 kwietnia 2017 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa śląskiego ograniczeń w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw,
- art. 9u ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r poz. 1439 z późn. zm.)

2. Kontrolę należy przeprowadzać w minimum dwuosobowych składach.

§ 5

Zakres upoważnienia

Osoby wskazane w § 4 upoważnione są do podjęcia następujących działań:

1. Wstępu wraz z rzeczoznawcami i niezbędnym sprzętem na teren nieruchomości w godzinach od 6.00 do 22.00;
2. Przeprowadzania poboru prób paliwa i/lub popiołu lub wykonywania innych niezbędnych czynności kontrolnych;
3. Żądania pisemnych lub ustnych informacji oraz wzywania i przesłuchiwanie osób w zakresie niezbędnym do ustalenia stanu faktycznego;
4. Żądania okazania dokumentów i udostępnienia wszelkich informacji mających związek z problematyką kontroli;
5. Występowania w charakterze oskarżyciela publicznego w sprawach o wykroczenia przeciw przepisom o ochronie środowiska.

§ 6

Zakres przedmiotowy kontroli

Zakres przedmiotowy kontroli stanowi przestrzeganie zakazu spalania odpadów w paleniskach lub gruncie oraz przestrzeganie uchwały antyśmogowej w zakresie wykorzystywanych urządzeń grzewczych i stosowanych rodzajów paliw.

§ 7

Uprawnienia i obowiązki kontrolowanego

1. Kontrolowanym jest właściciel nieruchomości lub jej pełnoletni użytkownik lub inna osoba dorosła zamieszkująca nieruchomość.
2. Obowiązki kontrolowanego:
 - a) umożliwienie wstępu na teren posesji zgodnie z zapisami art. 379 ust. 3 prawa ochrony środowiska;
 - b) umożliwienie kontrolującemu przeprowadzenia poboru prób lub wykonania niezbędnych czynności kontrolnych;
 - c) okazanie na żądanie kontrolującego dokumentów mających związek z problematyką kontroli
3. Prawa kontrolowanego:
 - a) uczestnictwo w prowadzonym postępowaniu na zasadach określonych w Kodeksie postępowania w sprawach o wykroczenia,
 - b) wnoszenie zastrzeżeń oraz uwag wraz z uzasadnieniem do sporządzonego protokołu kontroli (art. 380 ust. 2 prawa ochrony środowiska),

c) odmowa podpisania protokołu oraz przedstawienie w terminie 7 dni swojego stanowisko na piśmie kontrolującemu.

§8

Przebieg kontroli

1. Każda kontrola przeprowadzana będzie przez zespół kontrolujący, składający się co najmniej z dwóch upoważnionych przez Wójta Gminy Opatów pracowników Urzędu Gminy w Opatowie zwanych dalej kontrolującymi.

2. Czynności kontrolne wykonywane są w obecności kontrolowanego (właściciel nieruchomości lub inna osoba pełnoletnia zamieszkująca nieruchomość). W przypadku braku właściciela nieruchomości / innego pełnoletniego użytkownika nieruchomości, zostaje to odnotowane w protokole, a kontrola przesunięta na inny termin.

3. Kontrolowany, zgodnie z art. 379 ust. 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, jest zobowiązany umożliwić przeprowadzenie kontroli.

4. Kontrolujący ma obowiązek pouczyć Kontrolowanego o jego prawach i obowiązkach oraz uprawnieniach Kontrolującego do przeprowadzenia kontroli.

5. W przypadku, gdy kontrolowany odmawia wpuszczenia członków zespołu kontrolnego terenu nieruchomości, obiektu lub ich części, a tym samym uniemożliwia przeprowadzenie kontroli – informację odnotowuje się w protokole. W powyższej sytuacji należy zwrócić się do lokalnego Komisariatu Policji o pomoc w prowadzeniu czynności kontrolnych.

6. Podczas kontroli sprawdzeniu podlegają:

a) urządzenia grzewcze (w szczególności kocioł, piec, kominek, koza) w zakresie:

- klasy kotła (zgodność z normą PN-EN 303-5:2012 oraz rozporządzeniem Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe);

- parametrów miejscowego ogrzewacza pomieszczeń (w tym m.in. piec, kominek, koza) z rozporządzeniem Komisji (UE) 2015/1185 z dnia 24 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń na paliwo stałe;

b) najbliższe otoczenie urządzenia grzewczego oraz jego otoczenie, w szczególności w zakresie obecności odpadów,

c) paliwo do celów grzewczych - rodzaj stosowanego paliwa,

d) dokumenty potwierdzające zakup paliwa do celów grzewczych i jego zgodność z uchwałą Nr V/36/1/2017 z dnia 7 kwietnia 2017 roku Sejmiku Województwa w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa śląskiego ograniczeń w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw (Dz. Urz. Woj. Śląsk. z 2017 r. poz. 2624) - świadectwo jakości paliwa stałego;

e) dokumentacja potwierdzająca zgodność urządzenia grzewczego z uchwałą Nr V/36/1/2017 z dnia 7 kwietnia 2017 roku Sejmiku Województwa w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa śląskiego ograniczeń w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw (Dz. Urz. Woj. Śląskiego z 2017 r. poz. 2624);

7. W przypadku stwierdzenia, że w urządzeniu grzewczym lub bezpośrednim sąsiedztwie znajdują się odpady, które z dużym prawdopodobieństwem mogą być użyte jako materiał grzewczy, wykonuje się dokumentację fotograficzną.

8. Niezależnie od ustaleń co do zawartości paleniska i przygotowanego do spalania materiału, z paleniska, popielnika lub innej części urządzenia grzewczego mogą zostać pobrane próbki popiołu celem przekazania ich do specjalistycznych badań laboratoryjnych.

9. Próbkę popiołu pobiera się do naczyń zgodnych z wymaganiami akredytowanego laboratorium wykonującego badania. Pobranie popiołu następuje bezpośrednio lub pośrednio poprzez kwartowanie do naczynia poprzez zaczerpnięcie odpowiedniej ilości popiołu podbierakiem.

10. W przypadku stwierdzenia, że funkcjonujący kocioł nie spełnia wymogów określonych w uchwale antyśmogowej, przekazuje się kontrolowanemu informację o ostatecznym terminie wymiany kotła.

11. Podczas kontroli można udzielić informacji dotyczącej możliwości dofinansowania do wymiany kotła i termomodernizacji budynku.
12. Podczas kontroli należy poinformować Kontrolowanego o obowiązkach wynikających z przepisów prawnych wprowadzających Centralną Ewidencję Emisyjności Budynków (np. obowiązku złożenia deklaracji o źródłach ciepła).
13. Z czynności kontrolnych sporządza się protokół, który podpisują kontrolujący oraz kontrolowany. Do protokołu kontrolowany może wnieść zastrzeżenia i uwagi wraz z uzasadnieniem. Dokumentacja fotograficzna z przeprowadzonych czynności kontrolnych stanowi załącznik do protokołu i dostępna jest do wglądu na żądanie kontrolowanego w siedzibie Organu. Protokół sporządza się w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach. Jeden egzemplarz protokołu otrzymuje kontrolowany. Odmowa podpisania protokołu przez kontrolowanego lub osobę go reprezentującą skutkuje umieszczeniem tej informacji w protokole, a odmawiający podpisu może, w terminie 7 dni, przedstawić swoje stanowisko na piśmie.
14. W przypadku stwierdzenia nieprawidłowości, zamieszcza się je w protokole. W protokole zamieszcza się również uwagi i zastrzeżenia oraz termin rekontroli.
15. Kontrola może odbywać się w asyście Policji na podstawie porozumienia z Policją.
16. Nieprawidłowości stwierdzone podczas kontroli wymagają podjęcia przez Zespół kontrolujący czynności w celu zastosowania sankcji przewidzianych obowiązującymi przepisami prawa.

Załącznik Nr 2 do Zarządzenia

nr 0050.7.2024

Wójta Gminy Opatów

z dnia 29 stycznia 2024 roku

Ramowy harmonogram rutynowych kontroli palenisk w zakresie przestrzegania przepisów uchwały antysmogowej dla województwa śląskiego i zakazu spalania odpadów na terenie Gminy Opatów

Lp.	KWARTAŁ	MINIMALNA LICZBA KONTROLI
1	I	6
2	II	6
3	III	6
4	IV	7
	OGÓŁEM W ROKU	25

Dopuszcza się mniejszą lub większą liczbę kontroli w danym kwartale, mając na uwadze osiągnięcie celu minimalnej liczby 25 kontroli w danym roku.